ООН В РОССИИ

№1 (50)
январь-февраль
2007

От экономического роста к устойчивому социальному развитию, основанному на правах человека

Издается Представительством Организации Объединенных Наций в Российской Федерации



Едва успев стать Послом доброй воли ПРООН, Мария Шарапова пожертвовала 100 тысяч долларов детям Чернобыля /3

Люди /11

«Одним из самых тяжелых случаев была трагедия 16-летней девочки Малики, которая в результате взрыва мины осталась без ноги», – вспоминает Аида Айларова, координатор проекта Детского фонда ООН «Социально-психологическая реабилитация на Северном Кавказе»

Общество /13

Сейчас в России живут более 80 тысяч афганцев – самая многочисленная группа беженцев из дальнего зарубежья. Будучи демократическим обществом, Россия не может позволить себе иметь так много людей без документов, лишенных элементарных гуманитарных и гражданских прав

Интервью номера /17

На уровне международных форумов организации коренных народов чаще всего выступают лишь в качестве жертв и потерпевших, а успехи в решении проблем трактуются преимущественно как результат внешних директив, считает директор сети «Лыоравэтльан» Гульвайра Шерматова

В номере

ООН
Новый Генеральный секретарь ООН 2

ПРООН / События
Мария Шарапова стала Послом доброй воли ПРООН 3
От Марии – с любовью 4
Мал кредит, да дорог для устойчивого развития 4
Назначения
Кори Удовички - новый Директор Регионального бюро ПРООН по странам Европы и СНГ 6
Регионы
Северный Кавказ:
от гуманитарной помощи к содействию развитию 6

ВПП ООН
Что отражают детские рисунки и «Кровавый алмаз»? 8

УКГВ ООН /Мнения
Чтобы помощь приходила вовремя 10

ЮНИСЕФ /Люди
Дети Чечни: важно залечить душевные раны 11

УВКБ ООН /Общество
Афганцы в России:
нужны долговременные решения 13

ВОЗ
Птичий грипп: пока не начался перелет 14

ЮНЕСКО /Актуальная тема
Всемирный день борьбы со СПИДом: хроники ЮНЕСКО 16
Как сохранить исторический облик городов? 16

Информцентр ООН /Интервью номера
Посредники между людьми и государством 17

РАС ООН
Советы президенту:
как сделать так, чтобы россиян стало больше? 18

Новый Генеральный секретарь ООН



1 января к исполнению обязанностей главы ООН приступил Пан Ги Мун. Кофи Аннан занимал этот пост с 1997 года. До него Генеральными секретарями ООН были: Бутрос Бутрос-Гали (1992-1996), Хавьер Перес де Куэльяр (1982-1991), Курт Вальдхайм (1972-1981), У Тан (1961-1971), Даг Хаммаршельд (1953-1961), Трюгве Ли (1946-1952).

Пан Ги Мун, гражданин Республики Корея и восьмой Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, имеет за плечами 37-летний опыт работы как в составе правительства своей страны, так и на международной арене.

В момент избрания Генеральным секретарем г-н Пан являлся министром иностранных дел и внешней торговли Республики Корея. В своей работе он руководствовался идеей мирного Корейского полуострова, играющего все более широкую роль в восстановлении мира и обеспечении процветания в регионе и во всем мире.

У г-на Пана давние связи с Организацией Объединенных Наций, начало которым было положено в 1975 году, когда он работал в отделе Организации Объединенных Наций министерства иностранных дел. С годами работа на этом направлении расширилась: он занимал должности первого секретаря Постоянного представительства Республики Корея при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, директора отдела Организации Объединенных Наций в центральном аппарате министерства в Сеуле и посла в Вене. И в этот период, в 1999 году, он являлся Председателем Подготовительной комиссии для Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. В 2001-2002 годах в качестве руководителя аппарата Председателя Генеральной Ассамблеи, которым был представитель Республики Корея, Пан Ги Мун содействовал оперативному принятию первой резолюции этой сессии, осудившей террористические нападения 11 сентября. Он выступил с целым рядом инициатив, направленных на укрепление функционирования Ассамблеи, и тем самым помог обеспечению того, что сессия, начавшаяся в обстановке кризиса и замешательства, завершилась утверждением ряда важнейших реформ.

Кроме того, г-н Пан активно участвовал в решении вопросов, связанных с отношениями между двумя Кореями. В 1992 году в качестве специального советника министра иностранных дел он был заместителем Председателя Совместной комиссии по ядерному контролю между Севером и Югом после принятия исторической Совместной декларации о провозглашении Корейского полуострова безъядерной зоной. В сентябре 2005 года, будучи министром иностранных дел, сыграл ведущую роль в достижении еще одной эпохальной договоренности, призванной обеспечить мир и стабильность на Корейском полуострове, когда на шестисторонних переговорах было принято совместное заявление об урегулировании ядерной проблемы, связанной с Северной Кореей.

Генеральный секретарь имеет степень бакалавра международных отношений в Сеульском национальном университете и степень магистра государственного управления в Школе управления им. Кеннеди при Гарвардском университете.

Г-н Пан отмечен многими национальными и международными премиями, медалями и наградами.

ООН в России
Выходит раз в 2 месяца
Тираж 2000 экз.

www.unrussia.ru
www.undp.ru

Учредитель:
Представительство ООН
в Российской Федерации

Главный редактор: Виктория Зотикова
Редактор: Владимир Садаков

Адрес:
119034, Москва,
ул. Остоженка, 28
Телефон: 787-21-00
Факс: 787-21-01
E-mail: vladimir.sadakov@undp.ru

Фото для обложки предоставлено ПРООН

Мария Шарапова стала Послом доброй воли ПРООН

Звезда тенниса пожертвовала 100 000 долларов на восемь чернобыльских проектов, которые реализуются в Беларуси, России и Украине



14 февраля 2007 года в здании Секретариата ООН в Нью-Йорке прошла церемония назначения первой ракетки мира среди женщин Марии Шараповой Послом доброй воли Программы развития ООН (ПРООН). Прямо на церемонии Шарапова объявила о решении пожертвовать 100 000 долларов США на чернобыльские проекты ПРООН.

«Деятельность ПРООН во всем мире направлена на улучшение жизни людей, и я горжусь тем, что смогу лично участвовать в этой работе, – сказала Шарапова, которая в новой для себя роли будет добиваться широкой поддержки глобальной кампании по борьбе с бедностью. – Усилия ПРООН в борьбе с бедностью очень важны для того, чтобы прежде всего молодые люди разных стран могли в полной мере реализовывать свой потенциал. Я надеюсь на успешное сотрудничество с ПРООН».

В качестве Посла доброй воли Шарапова будет также содействовать международным усилиям, направленным на достижение Целей развития тысячелетия. Эти Цели, одобренные 189 странами в 2000 году, представляют собой набор четко сформулированных задач по улучшению жизни беднейших людей мира, которые должны быть выполнены в определенный срок. Они направлены на искоренение крайней бедности, обеспечение школьного образования, продвижение прав женщин, борьбу с опасными заболеваниями и улучшение доступа к чистой питьевой воде. Миссия ПРООН – оказать содействие странам в достижении этих целей к 2015 году.

«Мы рады приветствовать нового Посла доброй воли ПРООН, Марию Шарапову, – заявил Заместитель Администратора ПРООН Ад Мелкерт. – Для молодежи она может служить примером того, как нужно преодолевать трудности. И сейчас, добившись успеха и став спортсменкой высокого уровня, она сама готова оказывать конкретную помощь молодым людям, оказавшимся в трудном положении».

На церемонии Мария Шарапова объявила о том, что вносит сто тысяч долларов на осуществление восьми



проектов для молодежи в сельских районах Беларуси, России и Украины, в которых по-прежнему ощущаются последствия аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 г.

Пожертвованные спортсменкой средства из недавно созданного Фонда Марии Шараповой будут использованы для финансирования проектов в области компьютеризации и экологической грамотности, а также восстановления спортивных сооружений и больниц в трех странах, которые больше всего пострадали от чернобыльской аварии. Эти проекты являются частью комплексной программы ООН, нацеленной на то, чтобы помочь населению пострадавших территорий поверить в свои силы и восстановить нормальную жизнь.

«Мой первый шаг – помощь пострадавшим от чернобыльской аварии районам, где у моей семьи есть корни, – сказала теннисистка. – Сейчас именно бедность и отсутствие возможностей стали главной проблемой для местной молодежи».

«Мы особенно рады тому, что помощь Марии Шараповой нацелена на регион, которому зачастую не хватает внимания доноров, – отметил Ад Мелкерт. – Проекты по развитию местных сообществ, подобные тем, что она решила поддержать своим щедрым пожертвованием, уже доказали свою эффективность».

Мария Шарапова присоединится к другим Послам доброй воли ПРООН, среди которых –звезды футбола бразилец Рональдо, француз Зинедин Зидан и недавно ставший Послом доброй воли Дидье Дрогба из Кот-д'Ивуара; японская актриса Мисако Конно и норвежский кронпринц Хокон Магнус.

Мария Шарапова родилась 19 апреля 1987 года в сибирском городе Нягань, куда её родители переехали из Гомеля после аварии на Чернобыльской АЭС. Через два года семья переселилась в город Сочи на Черном море. В 1995 году Шарапова уехала из России учиться в теннисной академии Ника Боллетьери. В 2002 году она дебютировала на турнире WTA, а спустя два года впервые выиграла турнир «Большого шлема» в Уимблдоне и была названа WTA лучшей теннисисткой года. В 2006 году она стала победительницей открытого чемпионата США. Сейчас Мария Шарапова занимает первую строчку в мировом рейтинге WTA.

От Марии – с любовью

Фонд Марии Шараповой окажет поддержку восьми проектам в трех странах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС – Беларуси, России и Украине. Программа развития ООН будет координировать реализацию этих инициатив, работая вместе с местными и региональными органами власти, общественными организациями и молодежными объединениями. Каждый проект направлен на решение различных конкретных задач, но их объединяет общая цель – поддержка молодежи и содействие экономическому развитию и возвращению населения пострадавших районов к нормальной жизни. Местные органы власти внесут 84000 долларов в дополнение к 100000 долларов, выделенных фондом. Таким образом, общий бюджет проектов составит 184 тысячи долларов.

В Беларуси дети из города Чечерска Гомельской области помогут благоустроить территорию – они будут сажать деревья и ухаживать за клумбами. В центральной районной больнице Чечерска планируется заменить коммуникационное оборудование и создать «комнату сказок» для сеансов психотерапии в форме интерактивных игр и небольших цирковых представлений для детей, а также других оздоровительных и развивающих занятий. Кроме этого, в Гомельской области будет создан многофункциональный учебный центр, где молодые жители сел смогут научиться работать на компьютере. В Брагинском районе Фонд Марии Шараповой окажет содействие в открытии нескольких музыкальных школ в сельской местности. В них планируется проводить концерты, лекции и семинары, посвященные развитию детского творчества.

В Брянской области Российской Федерации есть летний лагерь для ребят «Новокемп». Там на средства Фонда оборудуют спортивную площадку и построят современный деревянный жилой корпус, приспособленный для размещения детей с ограниченными возможностями. При поддержке Фонда в лагере будет организован Международный фестиваль детского творчества и серия семинаров для молодых учителей и преподавателей по информационным технологиям.

На Украине намечено создать сеть молодежных центров для обучения подростков из сельских районов компьютерной грамотности. В одном из них, Житомирской области, девушки и юноши смогут пройти курсы компьютерной грамотности и познакомиться с информационными технологиями. В другом, в Черниговской области, можно будет получить информацию о здоровом образе жизни, пройти курсы по веб-дизайну и пользованию интернетом. Еще один центр, в Киевской области, который будет оборудован спортивными сооружениями предложит детям и подросткам образовательные и оздоровительные программы, призванные способствовать их физическому и духовному развитию.



Проекты Фонда Марии Шараповой и ПРООН помогут молодым людям преодолеть «синдром жертвы», научиться строить свою жизнь самостоятельно и сделать первые шаги к будущим успехам.

Мал кредит, да дорог для устойчивого развития



Знаете, кто получил Нобелевскую Премию Мира в 2006 году? Оказывается, крупный предприниматель, Мухаммед Юнус из Бангладеш. А за что? За то, что спас сотни бедных голодных соотечественников, а за 30 последних лет – уже миллионы людей во всем мире. А каким образом? Нет, он не раздавал деньги бедным семьям – он начал выдавать микрокредиты, причем в отличие от банков, без залога, поручительства и кредитной истории. И здесь приставка «микро» – не для красного словца, потому что кредиты в размере 100, 200, 500 и даже 1000 долларов в нашей микрокредитной программе в России – редкость. Тем не менее, эти «гомеопатические» вливания буквально вытащили из могилы миллионы беднейших семей в конце XX – начале XXI века.

В России микрокредитование как инструмент борьбы с бедностью только набирает обороты и постепенно начинает получать признание. Еще несколько лет назад проводниками этих идей являлись в основном иностранные компании, опыт которых не всегда годился для наших регионов. Теперь же появились национальные центры и фонды поддержки малого бизнеса, кредитные кооперативы и товарищества.

Мы уже писали о программе микрокредитования, работающей на Камчатке (см. «ООН в России», № 2, 2006 год), о том, какие большие надежды ПРООН возлагает на этот финансовый механизм и на Дальнем Востоке, и на Северном Кавказе, и в российской Чернобыльской зоне. С начала 2006 года такая программа наконец начала работать в Брянской области, дав возможность получить микрокредиты индивидуальным предпринимателям, крестьянским хозяйствам и просто физическим лицам. В отличие от первого опыта на Камчатке, ресурсы, которыми мы располагали перед стартом проекта на Брянщине, были на порядок скромнее. Но после «благословения» областной Администрации центр поддержки малого бизнеса в районах, пострадавших от Чернобыльской аварии и переселенческих районах, был все же создан. К

слову, в самой Администрации Брянской области утвержденные размеры микрокредитов вначале тоже вызывали сомнения – там ведь привыкли оперировать гораздо более солидными суммами, но, тем не менее, согласились попробовать.

Многие жители Брянской области, переселенные из районов, «накрытых» облаком Чернобыля 20 лет назад, до сих пор не могут ни наладить свою жизнь, ни справиться с психологией жертвы. Немало и таких людей, кто способен и хочет преодолеть этот барьер, но у них нет денег, чтобы купить технику (даже иногда не технику, а лопату!), оборудование, семенной материал, наконец. Безработица в селах области за 20 лет, прошедших после Чернобыля, бьет общероссийские рекорды. О банках, кредитующих население на потребительские нужды, там до недавнего времени и не слышали, а те, что появились в последнее время, не интересуются мелкими индивидуальными производителями – пока хватает клиентов среди состоявшихся бизнесменов с какой-никакой кредитной историей и навыками ведения собственного бизнеса.

Фонд «Новый мир», учрежденный в рамках проекта ПРООН, решил сразу ориентироваться на тех, кто не имеет ни опыта, ни средств начать свое дело на селе, и соответственно – кредитной истории, но имеет одну важную вещь – желание все это обрести. При запуске проекта мы попросили более опытных коллег с Камчатки, работающих в области микрофинансирования населения уже почти 4 года, приехать в Брянск в качестве «группы поддержки», чтобы что-то подсказать и помочь сотрудникам фонда «Новый мир».

Спустя полгода первые 13 микрокредитов были одобрены, выданы и уже погашены заемщиками, и тем самым аргументы скептиков о несостоятельности самой идеи были полностью опровергнуты. Люди брали в долг небольшие суммы от 10 до 30 тысяч рублей на несколько месяцев, например, для приобретения породистых кроликов и цыплят, установку цифрового инкубатора, выращивание грибов и овощей или на разведение рыбы в пруду. Другими словами, деньги шли в основном на поддержку мелких индивидуальных крестьянских хозяйств, являющихся, по оценкам специалистов, одним из самых уязвимых звеньев экономики, по мощи которой судят о благополучии всей страны.

Первый успешный опыт воодушевил сотрудников Фонда: в середине 2006 года ПРООН выделила дополнительные собственные средства, а в октябре минувшего года наблюдательный совет одобрил расширение его деятельности и географически, и финансово. Тоже поверив в успех, Администрация Брянской области решила объединить усилия проекта ПРООН и создаваемого на средства областного бюджета бизнес-инкубатора, где «расти» предстояло в основном городским жителям. Так родилась идея медиа-проекта «Свое дело», который на начальном этапе включает выпуск периодического печатного издания для малых предпринимателей – и городских, и сельских – ведь и те, и другие прежде всего жалуются на информационный вакуум. Ожидается, что новое печатное издание будет публиковать и нормативные документы, и комментарии к ним опытных юристов и бухгалтеров, а



также просто рассказывать об успешных бизнес-проектах, формировать мотивацию у нерешительных и сомневающихся. Команда проекта справедливо рассудила, что, объединив силы и средства с администрацией, можно добиться не только широкого распространения информации о Фонде «Новый мир», но и в перспективе получить новых клиентов, новых партнеров, и, возможно, даже новых доноров среди местных банков.

Итак, первые 13 кредитов были погашены точно в срок. Кстати, многие аналитики этого зарождающегося рынка отмечают, что 100-процентный возврат микрокредитов – явление совершенно обычное и само по себе представляет интересный феномен: банки постоянно борются с неплательщиками, в то время как большинство фондов микрокредитования таких проблем не знает. Этот факт, по-видимому, объясняется социальными причинами и психологией небогатого человека. Замечено, что люди, берущие микрокредиты, более ответственно относятся к заемным средствам, да и к деньгам вообще. Для них дело чести во что бы то ни стало вернуть в срок эти небольшие деньги (хотя для очень многих эти деньги – большие!).

Какая же связь между устойчивым развитием и получением сельскими жителями на юго-западе России маленьких займов для своих крестьянских хозяйств? Самая прямая. К устойчивому развитию можно идти разными путями – например, через постановления Правительства, законы и кодексы, которые когда еще заработают – неизвестно; а другой путь – снизу вверх, через создание и культивирование «точек роста». В Национальном докладе о развитии человеческого потенциала за 2005 год сделан вывод о том, что для России возможны только два пути борьбы с бедностью – повышение минимальной зарплаты в нерыночном секторе и расширение легитимной занятости в рыночной. И так получается, что микрофинансовые механизмы, используемые в проектах ПРООН, как раз напрямую способствуют легитимной, прозрачной занятости самого необеспеченного сельского населения. Чем больше людей занято таким трудом в районе, тем крепче район. Чем больше в области таких районов – тем динамичнее развивается вся область. Чем больше в России таких областей – тем здоровее экономика России. Вот такая нехитрая логика.

Естественно, в реабилитации нуждаются не только районы Чернобыльской зоны. В России еще много мест, которые должны превратиться в «точки роста», в том числе и недавние «горячие точки» на Северном Кавказе. И в любом краю люди, участвующие в программе микрокредитования, часто сами того не подозревая, способствуют устойчивому развитию страны в целом.

По моему глубокому убеждению, поддерживать такие начинания необходимо всеми силами, всем миром. И хорошо, что пример миллионера из Бангладеш, спасшего нуждающихся соотечественников, не только получил признание Нобелевского комитета мира, но и все шире распространяется по нашей стране.

Елена Арманд,
Руководитель
Экологического отдела ПРООН,
кандидат географических наук

Назначения

Кори Удовички – новый Директор Регионального бюро ПРООН по странам Европы и СНГ



1 февраля г-жа Кори Удовички вступила в должность Помощника Генерального секретаря ООН, Ассистента Администратора ПРООН и Директора Регионального бюро ПРООН по странам Европы и СНГ.

«Кори Удовички приходит в ПРООН с обширным опытом работы в неправительственном секторе, государственных институтах и Международном валютном фонде», - отметил Администратор ПРООН Кемаль Дервиш.

Ранее г-жа Удовички занимала ряд высоких постов в правительстве Республики Сербия. С июля 2003 по май 2004 года она возглавляла Национальный банк Сербии; с июня 2002 по июль 2003 года работала министром горнодобывающей промышленности и энергетики; с 2001 года – советником министра финансов и экономики.

Г-жа Удовички имеет значительный опыт работы на международном уровне, в том числе в должности экономиста Международного валютного фонда, где она занималась такими странами, как бывшая Югославия, Босния и Герцеговина, Зимбабве и Мозамбик.

«Я рада, что начинаю свою работу в ООН именно в то время, когда организация преобразовывается, приспосабливаясь к новому формирующемуся мировому порядку, – прокомментировала г-жа Удовички свое назначение. – ПРООН в Европе и СНГ имеет все возможности для того, чтобы помочь странам, находящимся в начале переходного процесса, использовать многообразный опыт тех, кто уже добился успехов на этом пути. Наша задача – делиться накопленным в регионе опытом для успешного решения проблем развития в мире».

До назначения в ПРООН г-жа Удовички занимала пост Президента Центра экономических исследований в Белграде, неправительственной организации, занимающейся распространением экономических знаний в Юго-Восточной Европе.

Г-жа Удовички имеет степени доктора и магистра экономических наук Йельского университета. На своем новом посту она сменит Калмана Мижея, который являлся Региональным директором Бюро по странам Европы и СНГ в 2001-2006 годах.

Регионы

Северный Кавказ: от гуманитарной помощи к содействию развитию

На Северном Кавказе живут около пяти миллионов человек, среди которых представители 300 этнических групп, принадлежащих к различным конфессиям. За последние 15 лет этот регион неоднократно становился ареной вооруженных столкновений и этнических конфликтов. С 1991 года учреждения ООН совместно с международными НПО реализуют на Северном Кавказе программы гуманитарной помощи.

В последние два года в работе ООН и НПО в этом регионе, как это бывает и в других конфликтных и постконфликтных регионах мира, происходит переход от фазы оказания чрезвычайной помощи к фазам восстановления и развития. Причем эти фазы во многом совпадают и, можно сказать, протекают одновременно.

В настоящее время гуманитарная и восстановительная работа проводится в пяти республиках Северного Кавказа: Чечне, Ингушетии, Северной Осетии-Алании, Дагестане и Кабардино-Балкарии. Несмотря на то, что большая часть гуманитарной помощи оказывается на территории Чечни, проблемы этой республики можно решить только в широком региональном контексте (например, в январе 2000 года количество перемещенных лиц из Чечни, нашедших убежище в соседней Ингушетии, достигало 240 000 человек). Такой подход особенно важен для успешного экономического и социального развития.

При всей культурной и географической близости, республики Северного Кавказа существенно различаются по уровню социально-экономического развития и безопасности. Поэтому необходим особый подход к решению проблем каждой из этих республик. В контексте чрезвычайной ситуации термин «переход» обозначает переходный период между войной/конфликтом и миром. В полной мере это можно отнести только к Чечне; тогда как в других республиках региона имели место террористические акты и этнические столкновения, но не велись боевые действия. С 1999 года ООН совместно с партнерскими НПО оказывала помощь и правовую защиту гражданскому населению Чечни и соседних республик на основе ежегодных Совместных призывов учреждений ООН к донорам о финансировании конкретных совместных гуманитарных программ.

Однако в 2004-2005 годах изменилась политическая, социально-экономическая и военная ситуация в Чечне и на Северном Кавказе в целом. Правительство России, доноры, учре-



Эта семейная овцеферма появилась в Ингушетии благодаря поддержке ПРООН

ждения ООН и НПО признали необходимость долгосрочной программы восстановления для постконфликтного региона, положив, таким образом, начало переходу от гуманитарной помощи к экономическому и социальному развитию. Основными предпосылками для перехода стали:

- окончание военной кампании;
- признание Правительством России необходимости такого перехода;
- признание того, что бедность является самым серьезным препятствием на пути к стабильности;
- упрочение рабочих отношений между федеральными и региональными органами власти;
- заинтересованность доноров в поддержке экономического и социального развития;
- соглашение между ООН, государственными органами, донорами и НПО по координационным механизмам для планирования и реализации программы переходного периода;
- начало процесса возвращения перемещенных лиц.

Пришедшие на смену Совместным призывам первый и второй планы работы в условиях переходного периода[1] на Северном Кавказе на 2006 и 2007 годы предполагают сохранение потребности в решении гуманитарных проблем, которая пока не может быть компенсирована результатами проектов в области восстановления и развития. Для того, чтобы эффективно использовать эти результаты в долгосрочной перспективе, местные органы власти и гражданское общество должны играть более активную роль в реализации программы экономического и социального развития, которую до настоящего времени в значительной мере обеспечивают внешние участники. Сегодня ООН и другие международные организации продолжают осуществлять гуманитарные программы в области образования, продовольственной безопасности и сельского хозяйства, здравоохранения, разминирования, защиты, воды и санитарии, а также реализуют новые проекты в таких областях, как экономический рост, управление, мир и толерантность.

В какой мере связаны гуманитарная помощь и деятельность, направленная на развитие?

Несмотря на признаки социально-экономического восстановления, Северный Кавказ остается одним из беднейших российских регионов, где около 80 процентов населения живут за чертой бедности. Уровень безработицы на Северном Кавказе намного выше, чем в среднем по стране: по некоторым оценкам, безработица среди молодежи в Ингушетии превышает 90 процентов. В течение нескольких лет на Северном Кавказе необходимо параллельно провести ряд проектов оказания помощи и содействия развитию. Чтобы избежать «белых пятен» при сворачивании гуманитарных проектов и переходе к реализации проектов в области социального и экономического развития, нужно обеспечить продуманное планирование и тесное сотрудничество между учреждениями ООН, НПО и местными и федеральными органами власти. Программа развития ООН, Сельскохозяйственная программа ООН, Международная организация труда и правительства республик региона будут уделять основное внимание проектам, направленным на восстановление и развитие. При этом такие учреждения ООН, как Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирная продовольственная программа продолжат гуманитарную деятельность на Северном Кавказе. Ряд проектов гуманитарных учреждений ООН содержат компоненты, направленные на восстановление и развитие и, таким образом, дополняют деятельность агентств, действующих в области развития.

В 2004 году ПРООН приступила к выполнению трехлетней Программы экономического и социального развития Северного Кавказа. Программа направлена на развитие экономики и создание рабочих мест путем поддержки малых и средних предприятий, бизнес-образования, организации бизнес-инкубаторов и бизнес-центров, поддержки микрофинансирования и других форм предпринимательства на местном уровне. Большое значение придается развитию сельского хозяйства, которое является важнейшим сектором местной экономики. Среди других приоритетных областей работы – поддержка добросовестного управления, включая содействие в проведении административной реформы. Не менее важны и такие направления, как укрепление мира и толерантности.

Каарина Иммонен,
Заместитель постоянного представителя ПРООН в РФ
Казбек Кулаев,
Координатор программы по восстановлению на Северном Кавказе

ПРООН
Тел.: (7 495) 787–21–00
Факс: (7 495) 787–21–01
Эл. почта: office@undp.ru
Интернет–сайт: www.undp.ru

[1] www.ocha.ru Межучрежденческие планы работы на Северном Кавказе в гуманитарной области и сфере развития, разработанные ООН и другими организациями в сотрудничестве с правительственными партнерами.

Всемирная продовольственная программа ООН

Сто тысяч тарелок каши



Победителей чествуют в Побединской

Тарелка каши – обычный обед, предоставляемый в рамках программы школьного питания Всемирной продовольственной программы ООН – изображенная на поверхности земного полушария, объединяет множество стран. Так объяснил смысл своего рисунка Абдурахман Успанов, ученик Садовой средней школы города Грозный в Чечне и один из участников конкурса детского рисунка, проводившегося ВПП ООН в чеченских школах.

Абдурахману Успанову всего восемь лет, а его имя, как и имя одиннадцатилетней Танзили Дахиевой из Побединской средней школы Грозненско-сельского района Чечни, названо в числе 29 финалистов Международного детского конкурса рисунка ВПП ООН 2006 года, отобранных среди 180 участников конкурса из 36 стран мира.

Все участники конкурса учатся в школах, охваченных программой школьного питания ВПП ООН. Задача программы – укрепить здоровье детей, а также стимулировать посещение ими занятий в школе. А заключается она в том, что ученики начальных классов в Чечне получают горячие обеды, состоящие из рисовой, гречневой или овсяной каши, а также высококалорийное печенье, обогащенное витаминами и необходимыми для растущего организма микроэлементами.

Абдурахман Успанов любит читать и играть в компьютерные игры. Он ненавидит, когда сильные обижают слабых; а когда вырастет, хочет стать теологом, изучать разные религии. Танзиля Дахиева тоже любит компьютерные игры, мечтает о компьютере, а также о мире без насилия и войн.

Торжественная церемония награждения победителей состоялась в Побединской школе. Вручить юным художникам и школам, в которых они учатся, памятные сертификаты и подарки, а также денежные премии приехали Министр образования Чеченской республики Лемма Дадаев, Представитель и Страновой директор ВПП ООН в России Инге Бройер, представители правительства и районной администрации. В школе был устроен настоящий праздник. Дети пели, танцевали, показывали сценки из школьной жизни.

«Всемирная продовольственная программа ООН помогает нам воспитывать достойное поколение, и мы очень благодарны ей за это», – сказал Лемма Дадаев, принявший активное участие в церемонии награждения.

«У республики, где так много красивых, сильных, гордых и талантливых молодых людей – прекрасное будущее. Продовольственная помощь, которую мы предоставляем школам, поступает из многих европейских стран, которым не безразлична ваша судьба. Помогая вам сейчас, мы очень надеемся, что в будущем, когда вы вы-



растете, вы сами захотите и сможете помочь подрастающему поколению, – сказала Инге Бройер собравшимся на торжественной церемонии школьникам. – От имени всей Всемирной продовольственной программы ООН я хочу поздравить талантливых юных художников с созданием таких оригинальных рисунков».

Рисунки победителей уже украсили календарь ВПП ООН 2006 года, а также приветственные открытки, которые можно заказать на сайте ВПП ООН www.wfp.org

Сто тысяч тарелок каши

Сотрудничество между Европейской Комиссией и Всемирной продовольственной программой ООН на Северном Кавказе началось в 1996 году.



Тогда Бюро Европейской Комиссии по гуманитарной помощи вместе с другими донорами предоставило средства для выполнения чрезвычайной операции по обеспечению продовольствием нуждающихся в Чечне. После того, как в 2000 году ВПП ООН возобновила работу в регионе, Европейская Комиссия вновь начала финансировать закупки продовольственных товаров для раздачи – муки, масла, сахара, соли и витаминизированного печенья. Большинство из этих продуктов приобретается на местном рынке с тем, чтобы одновременно стимулировать развитие местной экономики. В рамках программы продовольственная помощь оказывается вынужденным переселенцам из Чечни, бежавшим от конфликта в Ингушетию, а также наиболее нуждающимся жителям Чечни.

Сейчас, когда ситуация в Чечне постепенно улучшается, ВПП ООН и Европейская Комиссия последователь-

но сокращают программы чрезвычайной помощи и направляют средства на поддержку деятельности, способствующей долгосрочному развитию. Европейская Комиссия выделяет средства на программы общего распределения продовольственной помощи и школьного питания с учетом этой новой тенденции.

Благодаря программе общего распределения продовольствия эту помощь получают 75 тысяч человек в Чечне и около 12 тысяч – в Ингушетии. В нынешнем году количество людей, охваченных этой программой, сократилось более чем на 47% по сравнению с предыдущими годами. В рамках программы школьного питания, направленной на оказание помощи детям из нуждающихся семей, а также на улучшение посещаемости, в настоящее время горячая пища предоставляется 111 тысячам учащихся от 7 до 11 лет в 425 школах 14 районов Чечни. Помимо поддержки программ ВПП ООН на Северном Кавказе, Европейская Комиссия финансирует проекты распределения семян, теплиц, крупного рогатого скота и поддерживает другую деятельность, позволяющую людям зарабатывать на жизнь. Все усилия ВПП ООН и Европейской Комиссии направлены на поддержку нуждающихся групп населения и обеспечение продовольственной безопасности в регионе.

Европейская Комиссия через Бюро по гуманитарной помощи выделяет средства в помощь миллионам людей, пострадавшим от стихийных бедствий



или конфликтов за пределами Европейского Союза. Поддержка гуманитарной деятельности на Северном Кавказе в пользу пострадавших от конфликта в Чечне началась с осени 1999 года.

Дополнительная информация о гуманитарной помощи Европейской Комиссии:
http://www.delrus.ec.europa.eu/
http://ec.europa/eu/echo

«Кровавый алмаз» на российских киноэкранах

Самая большая в мире гуманитарная организация, ВПП ООН, надеется, что появление на экранах кинотеатров России фильма «Кровавый алмаз», созданного компанией «Уорнер Бразерс Пикчерз», поможет российским зрителям лучше разобраться в причинах существования на нашей земле голода и бедности, от которых в мире страдают более 850 миллионов человек. В картине есть сцены, показывающие реальные гуманитарные операции, проводившиеся ВПП ООН в 90-х годах, когда оказывалась помощь пострадавшим от войны в Сьерра-Леоне – как перемещенным лицам внутри страны, так и беженцам в соседних странах. В тот период сотрудники ВПП ООН были свидетелями острейшего гуманитарного кризиса и ужасающего насилия и жестокости, подобных тем, что показаны в ленте «Кровавый алмаз».

«Голод – это результат неэффективной власти, голод – это нужда, голод – это бедность, голод – это еще и многое другое, – сказал Эдвард Цвик, режиссер фильма «Кровавый алмаз». – Голод – порождение некоей системы. То есть, если действует система, когда страна подвергается эксплуатации, а благосостояние людей не повышается, то возникает голод. Я думаю, такое положение существует во многих странах Африки и в других частях света».

Эдвард Цвик также отметил: «Делая кино, мы хотим добиться наибольшей достоверности, а во многих случаях Всемирная продовольственная программа ведет большую работу в лагерях для беженцев и оказывает помощь в странах, переживающих тяжелые времена – в Сьерра-Леоне, например, и в других местах. И если в нашем фильме мы можем рассказать об этом людям, которые ничего об организации не знают, мы надеемся тем самым принести пользу».

ВПП ООН
Тел.: (7 495) 956–49–68
Факс: (7 495) 956–49–89
Интернет–сайт: www.wfp.org
www.fightthunger.org



Кадр из кинофильма «Кровавый алмаз» иллюстрирует острейший гуманитарный кризис

Управление ООН по координации гуманитарных вопросов

Чтобы помощь приходила вовремя

Во многих случаях, как, например, на Северном Кавказе, координация международной гуманитарной помощи хорошо отлажена. Вместе с тем, в мире возникали и такие сложные чрезвычайные ситуации, когда не удавалось направить гуманитарную помощь вовремя или в достаточном объеме, а некоторые гуманитарные потребности пострадавшего населения вообще оставались неудовлетворенными. Отчасти это было связано с тем, что в одних областях оказания гуманитарной помощи были заранее определены организации, осуществляющие руководство и координацию, в то время как в других областях этого сделано не было. В ситуациях, когда множество крупных и малых организаций, специализирующихся на оказании помощи в определенной сфере – как, например, Всемирная организация здравоохранения, или определенным категориям населения – как УВКБ ООН, работают одновременно, оказывая помощь пострадавшим в результате какого-либо стихийного бедствия или гуманитарного кризиса, жизненно необходимо обеспечить эффективную координацию и подотчетность.

Именно с этой целью в 2005 году Координатор чрезвычайной помощи ООН положил начало процессу комплексной гуманитарной реформы. Программа реформы включает в себя три взаимосвязанных компонента, которые необходимо рассматривать в совокупности: укрепление потенциала гуманитарного реагирования, укрепление системы Координатора по гуманитарным вопросам и обеспечение прогнозируемого уровня финансирования. Осуществление реформы должно в будущем сделать невозможным повторение ситуаций, когда оказание экстренной гуманитарной помощи разворачивается слишком медленно, как, например, это случилось в суданской провинции Дарфур.

В прошлом году на страницах номера «ООН в России» за май-июнь, в статье «Фонд для спасения жизней», мы рассказали читателям о направлении реформы, нацеленном на обеспечение необходимого финансирования. Сегодня мы поговорим о другом аспекте реформы, так называемом «секционном подходе».

Секционный подход: укрепление потенциала гуманитарного реагирования

Цель секционного подхода – обеспечить непрерывность гуманитарной акции и подотчетность в осуществлении деятельности, а также улучшить координацию на местах. Были определены секции, или рабочие группы, в девяти областях работы (секторах) – см. таблицу:

Сектор или область деятельности	**Получатели помощи**	**Руководитель секции**
Технические области:		
Питание		ЮНИСЕФ
Здравоохранение		ВОЗ
Водоснабжение/санитария		ЮНИСЕФ
Временное жилье	Перемещенные лица (в результате конфликта)	УВКБ ООН
	Пострадавшие от стихийных бедствий	Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца
Смежные области:		
Координация/управление лагерями	Перемещенные лица (в результате конфликта)	УВКБ ООН
	Пострадавшие от стихийных бедствий	МОМ
Защита	Перемещенные лица (в результате конфликта)	УВКБ ООН
	Пострадавшие от стихийных бедствий/гражданские лица, пострадавшие в результате конфликта (не перемещенные лица)	УВКБ ООН / УВКПЧ ООН/ ЮНИСЕФ
Восстановление		ПРООН
Области общего обслуживания:		
Логистика		ВПП ООН
Средства экстренной связи		УКГВ ООН /ЮНИСЕФ/ВПП ООН

Эти девять секций не охватывают те секторы и области деятельности, в рамках которых уже существуют руководящие агентства и установлена система подотчетности среди международных гуманитарных организаций. По этим направлениям деятельности работают: секция помощи в развитии сельского хозяйства, возглавляемая Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН, секция продовольственной помощи – под руководством ВПП ООН, секция помощи беженцам – под руководством УВКБ ООН, и образовательная секция – под руководством ЮНИСЕФ.

По поручению Координатора чрезвычайной помощи различные организации взяли на себя роль руководителей секций, и теперь они отвечают за обеспечение эффективного межучрежденческого реагирования в рамках подотчетных им секторов. Например, УВКБ ООН в качестве руководителя секции «Защита» должно объединять гуманитарные организации, имеющие опыт и потенциал для защиты лиц, перемещенных в результате конфликта. Работая вместе, они будут проводить оценку потребностей и общего потенциала группы организаций – с тем, чтобы обеспечить должное реагирование и определить, существует ли необходимость в привлечении дополнительного потенциала. В случаях, когда внутри секции отсутствуют необходимые возможности или когда участники гуманитарной операции не в состоянии предоставить необходимую помощь, УВКБ ООН должно стать «гарантом последней инстанции» и взять на себя ответственность за этот конкретный участок работы, продолжая при этом поиск необходимого финансирования.

Секционный подход уже был опробован в условиях нескольких чрезвычайных ситуаций. В том числе – в Демократической Республике Конго, Либерии, Сомали, Уганде, Пакистане, Индонезии и Ливане. Один из уроков, извлеченных из применения секционного подхода, говорит о важности учета особенностей конкретных стран. Страновые секции не обязательно должны копировать глобальную секционную структуру, напротив, они должны быть адаптированы к условиям отдельно взятой страны. Может возникнуть ситуация, когда некоторые секции просто не будут нужны. Или же могут сложиться условия, когда неправительственные организации или другие гуманитарные партнеры должны будут исполнять функции руководителя секции в тех частях страны, где они имеют сравнительное преимущество или где руководитель секции не представлен.

Более подробную информацию о гуманитарной реформе можно получить на сайте Relief Web или на интерактивном сайте УКГВ ООН:
www.reliefweb.int,
http://ochaonline.un.org

Татьяна Хабарова,
Советник по вопросам координации и информации УКГВ ООН

УКГВ
Тел.: (7 495) 956-64-05
Факс: (7 495) 956-63-55
Интернет-сайт: www.ocha.ru

ЮНИСЕФ
Детский фонд ООН

Люди

Дети Чечни: важно залечить душевные раны

Военные действия и потеря близких нанесли глубокие психологические травмы жителям Северного Кавказа. Иногда эти раны болезненнее физических – особенно если они получены в юном возрасте.

Исследование, проведенное ЮНИСЕФ в Чеченской республике в 2006 году, показывает, насколько сильным оказалось влияние конфликта на детей.

Из полутора с лишним тысяч детей, участвовавших в исследовании:
- 73 % детей часто переживали травматические события;
- 62 % часто вспоминают войну;
- 59 % часто вздрагивают, когда слышат резкий звук.

Аида Айларова, координатор проекта ЮНИСЕФ «Социально-психологическая реабилитация на Северном Кавказе», считает, что психологические раны зачастую опаснее физических: «Одним из самых тяжелых случаев, – вспоминает Аида, – была трагедия 16-летней девочки Малики, пострадавшей в результате взрыва мины. Эта девочка осталась без ноги и несколько лет жила в состоянии тяжелейшего психологического стресса. Когда Малика получила протез, мы все надеялись, что ее жизнь наладится. Однако шок от полученной травмы оказался настолько силен, что девочка, невзирая на оказанную ей помощь, не смогла справиться со своим психологическим состоянием – ее



Фото Джакомо Пироцци, ЮНИСЕФ

сердце через некоторое время остановилось... Мы должны понимать, что нельзя оставлять без внимания социально-психологические последствия конфликта. Если мы не займемся этой проблемой сейчас, потом будет слишком поздно».

Масштабную программу по оказанию социально-психологической помощи в Чеченской республике Детский фонд ООН начал в конце 2005 года. За это время было открыто 14 реабилитационных центров в семи районах республики. К концу 2007 года такие центры будут созданы во всех 17 районах Чечни.

В рамках программы в каждом районе планируется открыть два центра, взаимно дополняющих друг друга: школьный и реабилитационный. Задачи школьных центров – методическая работа с психологами, постоянное наблюдение за психологическим состоянием учащихся и направление тех детей, чье состояние вызывает наибольшие опасения, в реабилитационные центры для оказания специализированной помощи.



Фото Алены Свирид, ЮНИСЕФ

В рамках программы социально-психологической реабилитации на Северном Кавказе ЮНИСЕФ поддерживает семейный центр «Бинонтæ» в Беслане

«Самая большая проблема – отсутствие специалистов, – сетует Аида Айларова. – Так, к примеру, в Грозном огромное количество детей страдает от заикания и других нарушений речи, и при этом в городе только один логопед». В этой связи обучение психологов и других специалистов является первоочередной задачей. Для ее решения ЮНИСЕФ привлекает ведущих психотерапевтов из Израиля и Санкт-Петербурга, которые уже обучили 50 специалистов республики.



Фото Алены Свирид, ЮНИСЕФ

Программа ЮНИСЕФ в Чеченской республике основана на опыте реализации программ социально-психологической реабилитации детей и семей, пострадавших в результате бесланской трагедии.

По инициативе ЮНИСЕФ в республике создан Экспертный совет по вопросам координации социально-психологической помощи. Разрабатывается план по оказанию психологической помощи на 2008-2012 годы, который поможет снизить негативное влияние последствий конфликта на детей.

«Самым важным для нас является то, что нам удалось, в том числе и благодаря проведенному исследованию, доказать необходимость подобной работы и заручиться поддержкой Правительства и специалистов республики. Это позволяет надеяться, что мы сможем помочь детям Чечни избавиться от тяжелых последствий конфликта и вернуться к нормальной жизни», – подытоживает разговор Аида Айларова.

Елена Харитонова,
Специалист по связям с общественностью, ЮНИСЕФ

Приносим извинения за допущенную неточность в материале «Чечня глазами детей», опубликованном в номере «ООН в России» №6 (49). Вместо «Бюро Европейской Комиссии» (БЕК) следует читать «Бюро Европейской Комиссии по гуманитарной помощи» (ЕСНО).

ЮНИСЕФ
Тел.: (7 495) 933–88–18
Факс: (7 495) 933–88–19
www.unicef.org/russia/ru

Афганцы в России: нужны долговременные решения

Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев

Сейчас в России живут более 80 тысяч афганцев[1] – самая многочисленная группа беженцев из дальнего зарубежья. Так получилось по ряду причин, большинство из которых можно назвать общими для всех групп беженцев. Это нарушения прав человека и политическая нестабильность в стране происхождения, прозрачность российских границ и близость России к Западной Европе, что делает Российскую Федерацию привлекательным для беженцев перевалочным пунктом в их стремлении перебраться, рано или поздно, в одну из западных стран. Однако для части афганских беженцев есть еще одна причина, влекущая их в Россию: надежда получить помощь от правительства страны, чью политику в Афганистане они когда-то поддерживали и помогали проводить в жизнь.

Для многих афганских беженцев возвращение на родину сопряжено с изрядным риском из-за их активного участия в политических событиях прошлого. Политические расхождения усугубляются культурными различиями. Как правило, сторонники коммунистического режима были людьми более образованными и менее религиозными в сравнении с обычным населением. Многие учились в Советском Союзе. Последнее обстоятельство влечет за собой особо серьезные проблемы для молодых женщин. Выпускницы советских вузов, успев привыкнуть к равенству полов и относительной независимости в СССР, не испытывают желания возвращаться в афганское общество, где традиционно доминирует мужская часть населения.

С приходом талибов численность беженцев из Афганистана в России продолжала расти. Но даже в самые мрачные годы пребывания у власти талибов статус беженца в России сумели получить очень немногие афганцы. Наиболее высокий уровень предоставления такого статуса отмечался в 1999-2000 годах, и то он составлял всего 10% и 11% от числа поданных заявлений. После 2001 года этот показатель неизменно снижался, опустившись до 2% в 2004 и 2005 годах. В немалой степени большая часть отказов объяснялась тем фактом, что многие афганцы попали на территорию России из Узбекистана или Таджикистана, и в силу этого обстоятельства к ним не может быть применен порядок определения статуса, основанный на концепции «безопасных третьих стран».

Для тех граждан Афганистана, которые не получили официального статуса беженца в РФ, сотрудникам УВКБ ООН приходится искать другие долговременные решения. Среди них можно назвать переселение и добровольную репатриацию. При более благоприятных условиях добровольная репатриация могла бы стать предпочтительным долговременным решением. Однако, она была практически исключена для афганцев в тот период, когда их родина находилась под контролем талибов, и остается по-прежнему невозможной для тех, кто покинул страну до 1996 года. Такие люди могли быть вовлечены в ту или иную политическую деятельность или боевые действия при коммунистическом режиме. Помимо этого, не менее 10 лет, прожитых в России, порождают и другие проблемы. За это время беженцы могли утратить связи с родственниками и возможность рассчитывать на поддержку социальной сети общения, которая традиционно играет очень важную роль в афганском обществе. Их имущество и жилье были либо проданы для оплаты отъезда из страны, либо уничтожены во время боевых действий, и теперь людям попросту некуда возвращаться. В таких семьях период формирования сознания детей пришелся на годы проживания в России. Многие дети родились после того, как родители покинули Афганистан, и поэтому имеют слабое представление о национальных традициях и культуре. Социально адаптировавшись в российской системе образования, они – прежде всего это относится к девочкам – неизбежно столкнулись бы с многочисленными трудностями, оказавшись в Афганистане. Дальнейшая судьба детей – весьма важный фактор для афганских беженцев, не позволяющий им рассматривать репатриацию как вариант решения собственных проблем.



Афганские и русские дети на празднике по случаю Всемирного дня беженцев. Москва, 20 июня 2006 года

Даже те, кто покинул Афганистан сравнительно недавно, не испытывают желания возвращаться на родину, где и сегодня продолжаются боевые действия, и уже поэтому жить там небезопасно.

Не имея реальной возможности вернуться на родину и получая отказ за отказом на прошения о предоставлении статуса беженца в России, афганцы вынуждены считать переселение единственно приемлемым вариантом долговременного решения своих проблем. С начала реализации программы переселения в 2000 году свыше 1200 афганских семей – это примерно 3000 человек – подали просьбы о переселении, глав-

[1] По данным Межведомственной рабочей группы

ным образом в США и Канаду. Положительное решение было принято более чем по 60% поданных прошений. Наиболее впечатляющей выглядит инициатива Канады, вступившая в силу в декабре 2005 года, в соответствии с которой страна намерена принимать ежегодно до 1000 семей. В рамках этой инициативы в одном лишь сентябре 2006 года в Канаду отправились 70 человек.

Здесь следует оговориться, что эта инициатива распространяется лишь на обращения, поданные в УВКБ ООН не позднее декабря 2005 года. Кроме того, в соответствии с канадским законом о беженцах права на получение статуса беженца лишены бывшие служащие вооруженных сил Афганистана, сотрудники органов госбезопасности или полиции, высокопоставленные государственные служащие и партийные функционеры. На практике это означает, что права на переселение лишаются именно те категории афганцев, которые подвергнутся самой большой опасности в случае возвращения.

Среди людей, не имеющих прав на переселение, есть и те, кто исчерпал для себя все возможности прохождения российских процедур, регламентирующих предоставление убежища. Они находятся в отчаянной ситуации. Некоторые пошли на развод с женами ради того, чтобы их семьи сохранили шансы на переселение, пусть уже без них, понимая при этом, что вероятность воссоединения в будущем ничтожна. Другие семьи отпустили взрослых детей. Это трудно назвать идеальными решениями, и УВКБ ООН не поощряет своих бенефициариев к такому выбору. По мнению УВКБ ООН, действительно долговременным решением стало бы предоставление российскими властями таким людям официального статуса беженца или вида на жительство.

Еще одна категория, для которой интеграция в российскую жизнь является предпочтительным долговременным решением, – это так называемые «афганские сироты». Речь идет о людях, перемещенных в детском возрасте из Афганистана в Советский Союз в соответствии с договором между двумя странами. Некоторые из них действительно были сиротами, других отпустили из многодетных или неполных семей. Третьи имели отцов, занимавших высокие посты в государственных органах или же являвшихся крупными армейскими чинами либо сотрудниками службы безопасности высокого ранга. Все они лучше владеют русским языком, чем родным, и знают о России больше, чем об Афганистане. Для них переселение равнозначно еще одному перемещению. Однако лишь очень немногие из этой категории сумели получить статус беженца. Немалая часть «афганских сирот» образовали семьи с россиянами (или россиянками), и их дети имеют российское гражданство. Несмотря на это, из-за различных препон даже таким лицам не удалось получить официальный статус.

По-видимому, потребуются многие годы для того, чтобы ситуация с соблюдением прав человека в Афганистане улучшилась настолько, что афганцы, живущие в России около десяти лет, смогли бы вернуться на родину без риска для жизни. Пока этого не случится, необходимо найти решение, с тем чтобы эти афганцы могли оставаться в России даже после того, как они получат окончательный отказ от Миграционной службы, и после всех неудачных попыток переселиться в другую страну. Это реальность, с которой российским властям следует считаться. Причем не только по соображениям гуманности, но и безопасности. Будучи демократическим обществом, Россия не может позволить себе иметь на своей территории так много людей без документов, лишенных элементарных гуманитарных и гражданских прав.

Ольга Нарымски,
сотрудник УВКБ ООН

УВКБ ООН
Тел.: (7 495) 232–30–11
Факс: (7 495) 232–30–17/16
Эл. почта: rusmo@unhcr.org
Интернет–сайт: www.unhcr.ru

Всемирная организация здравоохранения

Птичий грипп: пока не начался перелет

На начало марта в мире зарегистрировано 277 подтвержденный случай заражения птичьим гриппом, 167 из которых завершились летальным исходом, главным образом в Юго-Восточной Азии. С момента первого сообщения в январе 2004 года о заражении человека вирусом H5N1 в связи с масштабными заболеваниями домашней птицы во Вьетнаме и Таиланде сотрудники учреждений здравоохранения системы ООН предупреждали, что вирус может вызвать пандемии среди людей, если он будет мутировать в форму, легко передающуюся от человека к человеку.



С наступлением весны вновь возникает опасность распространения птичьего гриппа в Европейском регионе, включая Россию. Поэтому одним из основных направлений проекта Всемирной организации здравоохранения «Укрепление потенциала для профилактики птичьего гриппа среди людей в Российской Федерации» является совершенствование лабораторной диагностики инфекции, вызываемой вирусом H5N1. В рамках этого проекта с 30 января по 2 февраля 2007 года на базе Федерального центра гигиены и эпидемиологии был проведен международный семинар по молекулярной диагностике ПГ, организованный ВОЗ совместно с Центральным НИИ эпиде-



миологии. Семинар послужил подготовительным этапом в организации серии трехнедельных циклов обучения методам ПЦР (полимеразная цепная реакция) – диагностики вируса гриппа H5N1 для специалистов лабораторной службы. Первый такой цикл занятий начался 19 февраля 2007 года.

В работе семинара приняли участие представители Европейского регионального бюро ВОЗ, Сотрудничающего центра ВОЗ по гриппу (Лондон, Великобритания), ЦНИИ эпидемиологии Роспотребнадзора (Москва), Федерального центра гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора (Москва), Российских национальных центров гриппа, работающих на базе НИИ гриппа РАМН (Санкт-Петербург), НИИ вирусологии им. Д.И. Ивановского РАМН (Москва) и Государственного научного центра вирусологии и биотехнологии «Вектор» Роспотребнадзора (Новосибирск).



В ходе семинара была обсуждена программа обучения, проведены в тестовом режиме лекции и практические занятия. В разработанных учебных материалах нашли отражение новейшие рекомендации ВОЗ в сочетании с накопленным российскими специалистами опытом изучения сезонного гриппа, принятия ответных мер в связи с возникновением случаев птичьего гриппа H5N1 и разработки современных методов молекулярной диагностики инфекционных болезней. Участники семинара обсудили эпидемиологические и эпизоотологические аспекты проблемы гриппа птиц, показания к проведению исследований и требования к отбору проб клинического материала и транспортировке их в лабораторию, а также технологию проведения исследований, проблемы обеспечения биологической безопасности при работе с возбудителем птичьего гриппа и другие вопросы. Практические занятия проводились на современном оборудовании для исследования методами ПЦР-диагностики в реальном времени.

Внедрение современных молекулярных методов диагностики в вирусологических лабораториях, входящих в лабораторную сеть по гриппу в Российской Федерации, позволит не только укрепить качество эпидемиологического надзора за опасной инфекцией, распространение которой среди людей может привести к возникновению пандемии, но и повысить возможности для надзора за сезонным гриппом и другими вирусными инфекциями.

***ВОЗ** – специализированное агентство в системе ООН, объединяющее 192 государства. Четыре основные функции ВОЗ: предоставление рекомендаций в области здравоохранения; установление международных стандартов в области здравоохранения; сотрудничество с правительствами в области развития национальных программ здравоохранения; разработка и передача новых технологий, информации и стандартов в области здравоохранения.*

ВОЗ в России
Тел.: (7 495) 787–21–17
Факс: (7 495) 787–21–19
Эл. почта: whorus@who.org.ru
Интернет-сайты:
www.who.int и www.who.dk

Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры

Всемирный день борьбы со СПИДом: хроники ЮНЕСКО

Бюро ЮНЕСКО в Москве приняло активное участие в программе Всемирного дня в 2006 году, глобальной темой которого стала ответственность, а девизом – «Остановите СПИД. Выполните обещание!»

При поддержке Бюро ЮНЕСКО и Объединенной программы ООН по СПИДу (ЮНЭЙДС) девушки и юноши из Российской ассоциации содействия ООН распространяли в вузах, школах и на улицах российской столицы брошюры, листовки и плакаты с информацией и призывами против дискриминации ВИЧ-положительных людей, за здоровый образ жизни. 1 декабря в МГИМО состоялась конференция с участием экспертов и представителей сообщества людей, живущих с ВИЧ.

В этот же день некоммерческая организация «Стелла Арт Фаундэйшн» при поддержке Бюро ЮНЕСКО организовала в «Stella Art Gallery» необычную выставку. На ней представлены работы, созданные ВИЧ-инфицированными пациентами Детской республиканской больницы в Усть-Ижорье (Санкт-Петербург). Эти картинки дети нарисовали, пользуясь советами известной российской художницы Алены Кирцовой. Посетители смогли заочно познакомиться с самими авторами благодаря десятиминутному телевизионному фильму, который демонстрировался на открытии. Лента рассказывает об одном дне из жизни юных обитателей больницы и



об уроках живописи, проведенных для них Аленой Кирцовой, чьи работы находятся в коллекции Третьяковской галереи. Выставка призвана привлечь внимание общества к проблеме социальной адаптации ВИЧ-инфицированных детей и созданию нормальной среды для их образования и лечения.

К 1 декабря ЮНЕСКО и ЮНЭЙДС приурочили и выпуск сборника «ВИЧ/СПИД и права человека: молодежь в действии». В нем приведены наиболее часто встречающиеся нарушения прав человека в контексте эпидемии ВИЧ/СПИДа, идеи, как можно защищать права человека, примеры конкретных акций и кампаний по противодействию дискриминации людей, живущих с ВИЧ/СПИДом.

Сборник составлен с участием молодых людей, работающих в молодежных общественных организациях разных стран. Адаптировать его специально для российского читателя помогали эксперты из ряда организаций: «Московская хельсинкская группа», «AIDS-service organizations», «Сеть снижения вреда Центральной и Восточной Европы» (CEEHRN), Региональная общественная организация «Сообщество людей, живущих с ВИЧ».

Как сохранить исторический облик городов?

Свыше 200 городов входят в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Один из них, Санкт-Петербург, 29 января - 2 февраля принимал Международную конференцию ЮНЕСКО для стран Восточной и Центральной Европы «Применение научно-технических достижений в управлении и сохранении исторических городов, включенных в список Всемирного наследия».

В открытии Конференции приняли участие губернатор Санкт-Петербурга Валентина Матвиенко, директор Центра Всемирного наследия ЮНЕСКО Франческо Бандарин, представители ЮНЕСКО и другие официальные лица.

Во время Конференции эксперты Центра Всемирного наследия ЮНЕСКО, Международного совета по охране памятников и исторических мест (ИКОМОС), Международного исследовательского центра по сохранению и реставрации культурных ценностей (ИККРОМ) обсуждали концепцию исторических городских ландшафтов в контексте общего Европейского развития. Особое внимание было уделено разработке новых подходов по сохранению культурно-исторического облика городов в XXI веке.

Участники из стран Центральной и Восточной Европы выступили с презентациями, в которых познакомили экспертов с опытом сохранения исторического наследия Варшавы, Вильнюса, Москвы, Праги, Санкт-Петербурга и других городов.

ЮНЕСКО
Тел.: (7 495) 230-05-54
Факс: (7 495) 238-60-85
Интернет–сайт: www.unesco.ru

Информационный центр ООН

Интервью номера

Голос коренных народов



С первых дней существования ООН опиралась на поддержку широких слоев населения стран-членов, ибо только так она могла выполнить одно из основных положений своего Устава – «содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе». Устав и практика деятельности ООН предусматривают различные формы сотрудничества с организациями гражданского общества. Одна из них – предоставление неправительственным организациям ассоциированного статуса при Департаменте общественной информации (ДОИ) Секретариата ООН. Такой статус минувшим летом получила Информационно-образовательная сеть коренных народов «Льыоравэтльан». О том, что это означает, мы беседуем с ее Директором Гульвайрой Шерматовой.

– Гульвайра, расскажите, пожалуйста, нашим читателям о возглавляемой Вами организации.

– Это межрегиональная общественная организация, членами которой являются общины и организации коренных народов Карелии, Алтая, Кузбасса, Хакасии, Красноярского края.

Мы – мост, связывающий правительственные структуры, основное население и первичные общины коренных народов России. Основная проблема здесь –отсутствие прямых каналов информации. Зачастую правительство страны и даже власть на местах не знают истинного положения дел в стойбищах, селах и поселках, разбросанных по необъятным просторам нашей Родины.

У нас нет политических амбиций, мы не претендуем на право говорить от имени граждан из числа коренных народов и за них. Мы предоставляем самим коренным народам и их общинам возможность говорить о своих проблемах и задачах.

- Какие цели ставила перед собой «Льыоравэтльян», стремясь к получению ассоциированного статуса при ДОИ ООН?

- Это напрямую связано с главной задачей нашей организации: предоставить коренным народам России возможность самостоятельного и равноправного диалога с правительством и международными организациями.

Сейчас разработка основных политических установок в отношении коренных народов как в России, так и в мире, происходит при ограниченном участии традиционного руководства коренных общин, а нередко и без какого-либо диалога. Отсюда наше стремление к созданию механизмов непосредственного общения на всех уровнях, и сотрудничество с ДОИ – это уникальная возможность стабильной двусторонней связи между традиционными коренными общинами и учреждениями ООН.

- Расскажите о вашем участии в неправительственных форумах под эгидой ООН.

- В сентябре прошлого года «Льыоравэтльан» – впервые! – приняла участие в ежегодной конференции неправительственных организаций при ДОИ в Нью-Йорке. В целом, конференция была очень интересной и полезной.

Речь шла о повышении роли НПО в разрешении проблем на глобальном уровне, укреплении связей между гражданским обществом и ООН. Однако предложения по развитию партнерства с организациями коренных народов, которые мы услышали, показались нам несколько противоречивыми. В частности, упор нередко делался не на укрепление взаимодействия коренных организаций и политических структур, а на сотрудничество между самими организациями коренных народов, чего явно недостаточно. Иными словами, тематика коренных народов на конференции представлена была, но, к сожалению, как вопрос не первого плана.

Проблемы, с которыми общины коренных народов сталкиваются в первую очередь – в области образования, здравоохранения, детской смертности – обсуждались скорее не с позиции выявления их первопричин, а под углом зрения реализации программ той или иной организации. Коренные сообщества при этом были представлены как «поле» для выполнения этих программ, но без попыток обобщения опыта или анализа потенциала самих организаций коренных народов.

Согласитесь, подобный подход создает однобокое видение реальных проблем коренных общин и не позволяет верно оценить возможности их собственных организаций. К примеру, в моменты кризиса именно организации коренных народов и их традиционное руководство играют ключевую роль в разрешении ситуации, однако на уровне международных форумов они чаще всего выступают лишь в качестве жертв и потерпевших, а успехи в решении проблем трактуются преимущественно как результат внешних директив.

- Каковы ближайшие планы сотрудничества «Льыоравэтльан» с ДОИ?

- Мы решили напрямую предложить ДОИ свое сотрудничество с тем, чтобы повлиять, пусть частично, на изменение ситуации. Департамент поддержал нашу инициативу и предложил «Льыоравэтльан» участвовать в работе организационного комитета по планированию следующей конференции НПО в Нью-Йорке.

Наш представитель уже активно работает на заседаниях комитета. Мы помогаем подбирать кандидатуры лидеров из числа коренных народов для установления конструктивного диалога с представителями правительств, научного сообщества и международных организаций. Мы также готовим семинар, где будут рассматриваться вопросы сохранения культурного наследия, в частности, традиционных знаний. Планируем, что участие в нем примут представители научного сообщества и Секретариата Постоянного форума по вопросам коренных народов.

Если эта работа будет успешной, мы сможем содействовать решению очень важной задачи повышения осведомленности о жизни «малых» народов.

- Работа энтузиастов-общественников всегда в конечном итоге направлена на то, чтобы изменить к лучшему жизнь простого человека. Любой пример из опыта вашей организации.

- На берегу Телецкого озера, одного из самых живописных в Горном Алтае и Сибири, есть небольшая территория площадью 286 гектаров, где представители коренных малочисленных народов Алтая проводят свои праздники. В связи с быстрым развитием туризма Телецкое озеро стало лакомым кусочком для предпринимателей. В 2002 году эта территория была отдана в аренду организации ОАО «Сибтрубоводстрой» под строительство туристической базы. При этом районная администрация проигнорировала многочисленные протесты представителей коренных общин. Тогда община коренных народов «Алтын Кёль» подала судебный иск в Арбитражный суд Республики Алтай.

Два заседания Арбитражного суда в 2004 году не принесли положительного результата. Тогда наш центр организовал для группы представителей общины «Алтын-Кёль» правовую стажировку с особым упором на защиту прав коренных общин. На третьем заседании Арбитражного суда стажеры блестяще применили полученные знания и смогли убедить суд в неправомерности сделки. Эта победа вдохновляет коренные народы Алтая на то, чтобы активнее отстаивать свои права на земли культурной и социально-экономической значимости.

Конечно, ситуация с землями, где сохраняются традиционный уклад жизни и традиционное природопользование, далеко не оптимистична. Но благодаря усилиям «Льыоравэтльан» у представителей общин и местных организаций коренных малочисленных народов появилась реальная возможность приобрести знания, позволяющие им эффективно взаимодействовать с государственными структурами в создании условий для достойной жизни.

Информцентр ООН
Тел.: (7 495) 241–28–01 (библиотека), 241–28–94
Факс: (7 495) 230–21–38
Эл. почта: dpi–moscow@unic.ru
Интернет–сайт: www.unic.ru

Российская ассоциация содействия ООН

Советы президенту: как сделать так, чтобы россиян стало больше?

Тысячи российских старшеклассников приняли участие в ежегодном конкурсе сочинений, который с 1986 года проводят Российская ассоциация содействия ООН и МГИМО.

В своих работах – в форме письма Президенту России или Генеральному секретарю ООН – ребята рассматривают животрепещущие мировые проблемы. Это международная безопасность, нераспространение оружия массового поражения, охрана окружающей среды и устойчивое развитие, борьба с бедностью, инфекционными заболеваниями и распространением наркотиков.

Например, в 2006 году школьники писали письма Президенту России на тему «Какой должна стать ООН в XXI веке», где они размышляли над вопросами реформы Организации Объединённых Наций.

Участники конкурса проявляют понастоящему гражданскую позицию и, как правило, показывают высокий уровень знаний. Не случайно победители конкурса после окончания школы обычно отлично учатся в ведущих российских и зарубежных высших учебных заведениях.

Многие из них успешно закончили МГИМО, работают в МИДе России, в самой ООН и других международных организациях, либо нашли свое призвание в бизнесе.

По условиям конкурса 2007 года «Как сделать так, чтобы россиян стало больше?» участники должны написать письмо на имя Президента Российской Федерации Владимира Путина и высказать собственное мнение и рекомендации о путях решения демографической проблемы в своём отечестве.

Объем письма – 5-7 печатных страниц. Работы должны поступить до 15 апреля 2007 года по адресу: 119454, Москва, проспект Вернадского, дом 76, МГИМО, кафедра ЮНЕСКО, с пометкой «Конкурс 2007». Полезная информация - на сайте РАС ООН www.una.ru

На 1 августа 2007 года участнику не должно быть больше 18 лет. Авторы лучших работ будут приглашены в Москву для защиты своих докладов. Победители конкурса имею право внеконкурсного поступления в МГИМО.

РАС ООН
Тел.: (7 495) 680–80–67
Факс: (7 495) 680–33–58
Эл. почта: una@una.ru
Интернет–сайт: www.una.ru

Summary

You can find the full version of the UN in Russia Bulletin in English at www.undp.ru or www.unrussia.ru (Documents)

UN/ New Secretary-General

The new Secretary-General, Mr. Ban Ki-moon, took office on 1 January 2007, succeeding Kofi Annan. Ban Ki-moon, of the Republic of Korea, is the eighth Secretary-General of the United Nations, who brings to his post 37 years of service both in government and on the global stage.

UNDP/ Maria Sharapova Appointed UNDP Goodwill Ambassador

On 14 February, a top-ranked tennis player, Maria Sharapova, was appointed a Goodwill Ambassador for the United Nations Development Programme (UNDP). "UNDP works around the world making a positive difference in people's lives, and I am proud to add my personal commitment to its work," said Sharapova.

UNDP/ From Maria with Love

The Maria Sharapova Foundation will support eight community-based initiatives in the three Chernobyl-affected countries, Belarus, the Russian Federation and Ukraine. It has already donated US$ 100,000 to eight Chernobyl recovery projects in the three countries.

UNDP/ A Small Loan Can Make a Difference

In Russia, microfinancing just started to gain recognition as an emerging instrument of poverty reduction. A new micro credit programme launched by UNDP in 2006 in the Bryansk Oblast, affected by the Chernobyl catastrophe, already proved to be a success.

UNDP/ Kori Udovicki Joins UNDP as Director of Bureau for Europe and CIS

On 1 February 2007, Kori Udovicki assumed her responsibilities as an Assistant Secretary-General, Assistant Administrator of UNDP and Director of the Regional Bureau for Europe and CIS.

UNDP/ Transition from Humanitarian Support to Recovery and Development in the North Caucasus

In the past two years in the North Caucasus, like in many other conflict and post conflict situations in the world, there is a transition from emergency relief to recovery and development in the UN and NGO activitities. In this connection, in 2004, UNDP launched a three-year programme 'Sustainable Reintegration and Recovery in the North Caucasus' focusing on support to economic growth and employment generation.

WFP/ Hundred Thousand Hot Meals

WFP conducted a design competition at Chechen schools covered by the Food for Education programme and identified the winners. "WFP helps us to educate a worthy generation, and we are very grateful to WFP for it," said Lemma Dadayev, the Minister of Education of Chechnya. WFP humanitarian operations in another part of the world – Sierra Leone - are shown in 'The Blood Diamond' movie, which will help people understand why hunger and poverty still exist.

OCHA/ Strengthening Humanitarian Response Capacity

In 2005, the UN Emergency Relief Coordinator launched a comprehensive humanitarian reform process in order to ensure efficient coordination and accountability for providing adequate response within a particular area of responsibility.

UNICEF/ Children of Chechnya: To Heal Psychological Scars

The military conflict and loss of relatives left deep psychological scars on the people of the North Caucasus, which are often more harmful than physical especially when inflicted in the young age. In late 2005, UNICEF started a large scale psychosocial rehabilitation programme for Chechen children.

UNHCR/ Afghans in Russia Need Durable Solutions

UNHCR has to look for durable solutions, such as resettlement or voluntary repatriation, for Afghans who are not granted a refugee status in Russia.

WHO/ Avian Flu: Before Migration Starts

In view of the coming spring one of the main areas of WHO project 'Strengthening Capacity for Avian Flu Prevention Among People in the Russian Federation' is the improvement of laboratory diagnostics of the infection caused by H5N1 virus.

UNESCO/ How to Conserve the Look of Historic Cities?

On 29 January-2 February, Saint Petersburg hosted an international conference 'Application of Scientific and Technological Achievements in Management and Preservation of Historic Cities Inscribed on the World Heritage List' with participation of Eastern and Central European countries.

UNESCO/ World AIDS Day: UNESCO Chronicles

To mark the World AIDS Day 2006, the UNESCO Moscow Office supported an exhibition of paintings by HIV-infected children of the Children's Republican Hospital in Ust-Izhora and launched the Russian version of the UNESCO/UNAIDS information kit 'HIV/AIDS & Human Rights: Young People in Action'.

UNIC/ Speaking on Behalf of Indigenous Peoples

One of the forms of UN cooperation with NGOs is granting of an associated status at the Public Information Department of the UN Secretariat. The article offers an interview with Director of 'Lyioravetlyan', an information and education network of indigenous people that received this status last year.

UNA Russia/ Advice to President: How to Increase Russia's Population?

Every year, thousands of senior school students take part in an essay contest organized by UNA Russia and MGIMO since 1986. This year, participants were asked to write a letter to the President of the RF offering possible solutions to the demographic problem.

Организация Объединенных Наций

Цели развития на пороге тысячелетия

Цели в области развития на пороге тысячелетия представляют собой программу по борьбе с бедностью и повышению уровня жизни, принятую представителями 191 страны-участницы ООН, включая Российскую Федерацию, на Саммите тысячелетия в сентябре 2000 г.

Цели в области развития на пороге тысячелетия (ЦРТ), каждая из которых должна быть достигнута к 2015 г., включают:

Цель 1	Ликвидацию нищеты и голода
Цель 2	Обеспечение всеобщего начального образования
Цель 3	Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин
Цель 4	Сокращение детской смертности
Цель 5	Улучшение охраны материнства
Цель 6	Борьбу с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими заболеваниями
Цель 7	Обеспечение устойчивого развития окружающей среды
Цель 8	Формирование глобального партнерства в целях развития

© Представительство Организации Объединенных Наций в Российской Федерации